

FORUM  
FOR STRATEGIC  
INITIATIVES



CENTER FOR STRATEGIC INITIATIVES

# ЦЕНА БЮРОКРАТИИ

*Сколько стоит бюджетный  
формализм?*

[forum.csi.kz](http://forum.csi.kz)

[#csiforum](https://twitter.com/csiforum)

# ПЯТЬ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ПРИЧИН

## несовершенства стратегического и бюджетного планирования в РК



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

Асимметрия информации  
в государственных органах



Чрезмерная централизация  
системы принятия решений



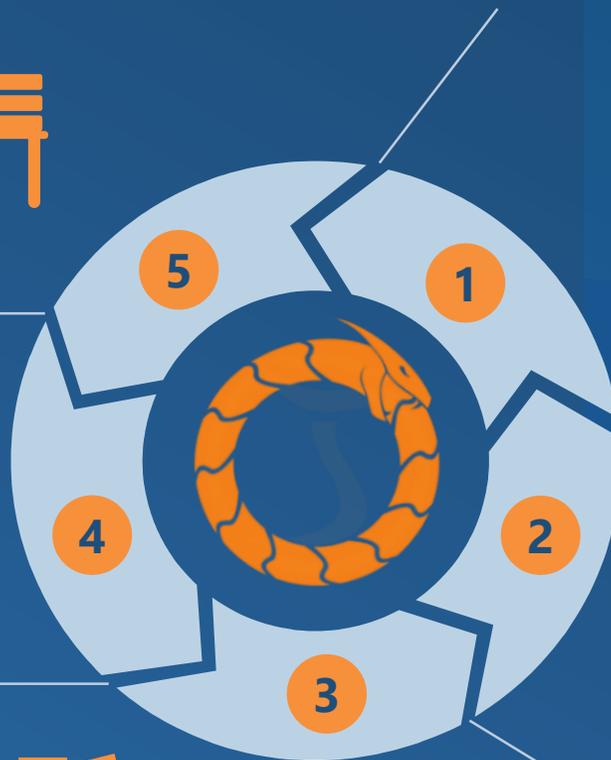
Отсутствие либо  
несовершенство  
методологических  
и регламентирующих  
документов



Отсутствие  
индивидуальной  
ответственности



Конфликт интересов  
между государственными  
структурами



# СГП отягощена большим количеством объемных документов, индикаторов и уровней



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

## ДОКУМЕНТЫ ВЫСШЕГО УРОВНЯ

1. Стратегия «Казахстан-2050»
2. Концепция по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ

3. Стратегический план 2025
4. Национальная безопасность РК
5. Прогнозная схема территориально-пространственного развития

## ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК

6. Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность
  7. Новые возможности развития в условиях 4 промышленной революции
  8. Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни
- Прочие

ГОСПРОГРАММЫ И ПСЭР

ПЛАНЫ ЦИО И МИО



## Индикаторы

98

35

41

секретно

240

67

97

98



## Страницы

31

42

135

секретно

124

11

11

18



## Ответственные

АП

АП

АП

секретно

АП

АП

АП

АП

# СГП отягощена большим количеством объемных документов, индикаторов и уровней



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ



Индикаторы



Страницы



Ответственные

ДОКУМЕНТЫ ВЫСШЕГО УРОВНЯ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ

ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК

ГОСПРОГРАММЫ И ПСЭР

9. ПСЭР

114

57

ПРАВИТЕЛЬСТВО

10. ГПИИР

85

60

МИР

11. ДКБ 2020

29

109

МНЭ

12. Нұрлы жол

76

64

МНЭ

13. Нұрлы жер

14

31

МИР

14. Развитие АПК

50

212

МСХ

15. Цифровой Казахстан

39

64

МИК

16. Развитие здравоохранения

72

124

МЗ

17. Развитие образования и науки

21

19

МОН

ПЛАНЫ ЦИО И МИО

# СГП отягощена большим количеством объемных документов, индикаторов и уровней



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ



Индикаторы



Страницы



Ответственные

ДОКУМЕНТЫ ВЫСШЕГО УРОВНЯ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ

ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК

ГОСПРОГРАММЫ И ПСЭР

18. Развитие функционирования языков

21

22

МК

19. Противодействие религиозному экстремизму и терроризму

16

19

КНБ

20. Развитие Регионов 2020

13

102

МНЭ

21. Национальная экспортная стратегия

18

76

МИР

22. Национальная инвест. стратегия

30

79

МИР

23. Продуктивная занятость и массовое предпринимательство

33

68

МТСЗН

ПЛАНЫ ЦИО И МИО

24. 17 стратпланов госорганов

5 целей и 29 индикаторов

> 50

Все министерства

25. 17 программ развития территорий

В каждой не менее 81 показателя

~200

Все акиматы областей и городов респ. значения



~3200



ОБЩЕЕ  
КОЛИЧЕСТВО  
ИНДИКАТОРОВ

~5300



ОБЩЕЕ  
КОЛИЧЕСТВО  
СТРАНИЦ



146 ЧАСОВ  
~6 ДНЕЙ  
1 НЕДЕЛЯ

ЧТОБЫ ПРОЧИТАТЬ  
ВСЕ ДОКУМЕНТЫ



# Срок от возникновения до утверждения идеи в республиканском бюджете занимает до двух лет



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

485 ДНЕЙ 

Формирование

250

Уточнение

175

Исполнение

60

62 ДОКУМЕНТА 

27

29

6

64 ЭТАПА 

20

36

8

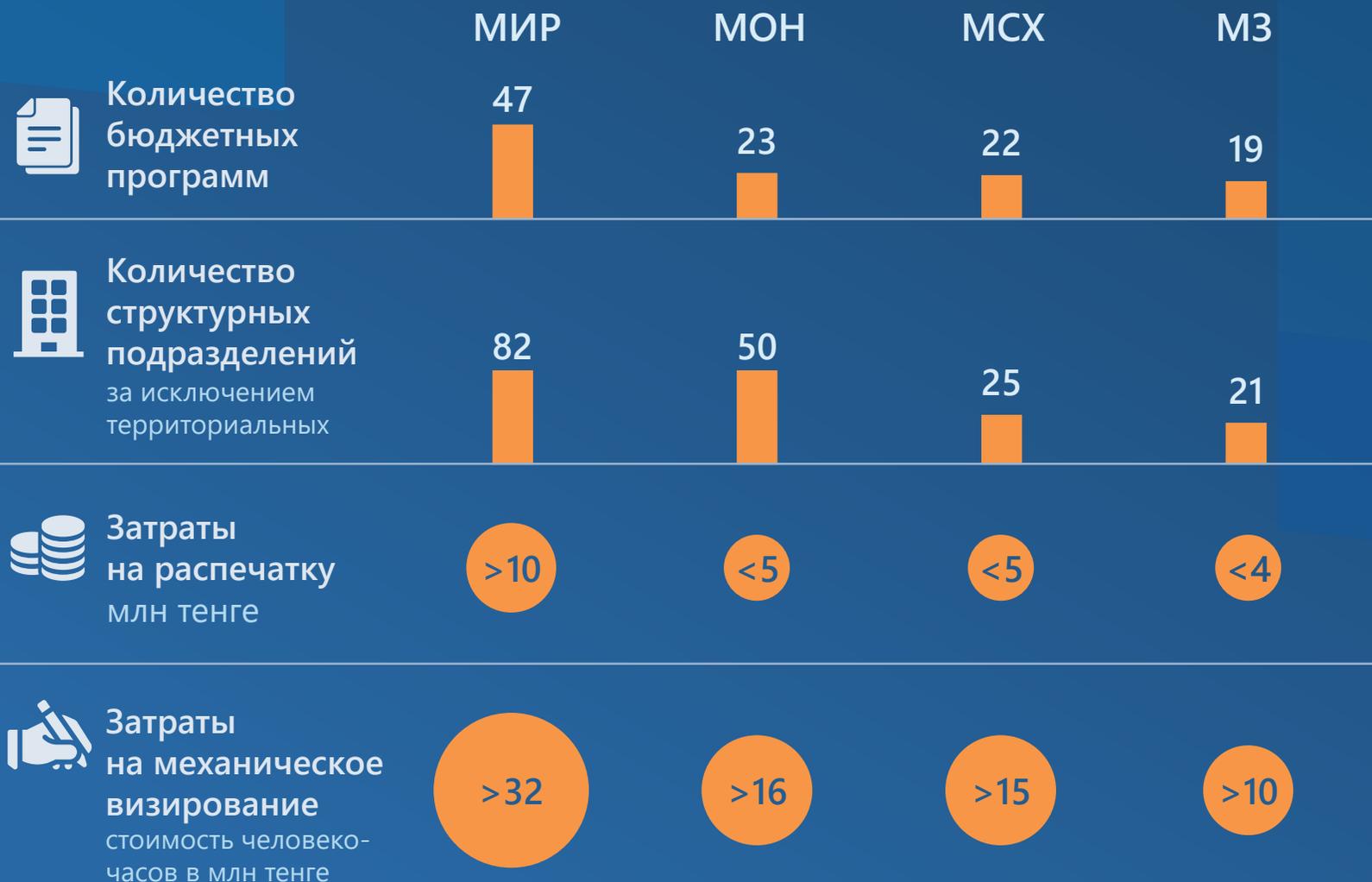
Вовлеченность госорганов



# Бюджетные программы содержат до 1500 страниц, которые согласовывают до 30 человек



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ



**от 200 до 1500 СТРАНИЦ**  
в 1 бюджетной программе

**10 ТЕНГЕ**  
стоимость распечатки  
1 страницы

**до 5 ЧЕЛОВЕК**  
основных согласующих  
сотрудников

**до 30 ЧЕЛОВЕК**  
визирующих сотрудников



**485** ДНЕЙ

**62** ДОКУМЕНТА

**1500** СТРАНИЦ

**64** ЭТАПА

**35** ПОДПИСЕЙ



# Для оптимизации стратегического и бюджетного планирования необходимо решить 3 ВИДА ПРОБЛЕМ



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

## СИСТЕМНЫЕ

- × Сложная система государственного планирования
- × Стратегические планы государственных органов формируются на основе лимитов
- × Высокий уровень бюрократии

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ

- × Планирование и исполнение бюджета на практике не соблюдаются по срокам
- × Государственные служащие избегают ответственности за принятые решения /обязательства
- × Министерства перегружены бумажной работой, множество дублирующих функций со стороны МНЭ РК и МФ РК

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ

# Для оптимизации стратегического и бюджетного планирования необходимо решить 3 ВИДА ПРОБЛЕМ



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

## СИСТЕМНЫЕ

- × Система государственного планирования не имеет четкого принципа формирования бюджета
- × Низкое качество прогнозирования
- × Отсутствие прогнозных оценок эффективности бюджетных программ и стратегических планов

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ

- × Неправильная методика составления государственных программ развития и других документов
- × Отсутствие системы анализа эффективности бюджетных программ
- × Отсутствие регламента рассмотрения бюджетной заявки
- × Чрезмерная централизация системы принятия решений

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ

# Для оптимизации стратегического и бюджетного планирования необходимо решить 3 ВИДА ПРОБЛЕМ



ФОРУМ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

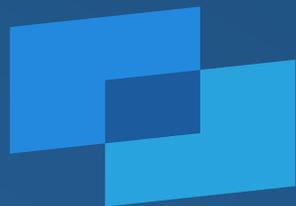
## СИСТЕМНЫЕ

- × Неэффективное долгосрочное планирование
- × Отсутствие гибкости в системе государственного планирования
- × Бюджетные лимиты неэффективно сдерживают рост бюджетных расходов
- × Асимметрия информации в государственных органах при закупках

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ

- × Непропорциональное количество кадров к уровню загруженности министерств
- × Низкий уровень мотивации для государственных служащих
- × Низкий уровень коммуникации между государственными органами
- × Отсутствует взаимосвязь между департаментами стратегического планирования и бюджетного планирования в МНЭ и министерствах
- × Отсутствие структуры по бюджетной аналитике

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ



FORUM  
FOR STRATEGIC  
INITIATIVES



CENTER FOR STRATEGIC INITIATIVES

# ЦЕНА БЮРОКРАТИИ

*Сколько стоит бюджетный  
формализм?*

[forum.csi.kz](http://forum.csi.kz)

[#csiforum](https://twitter.com/csiforum)